



Enheten för överklaganden
Anders Gullberg

BESLUT

Datum
2016-12-05

Beteckning
5051-27185-2015

Klagande

Nynäshamns Naturskyddsförening
c/o Eva Dannstedt Branting
Segersängsvägen 141
148 91 Ösmo

Dispenssökande

Kerstin Hansson
Johannesdal 18
148 91 Ösmo

Överklagande av beslut om att ge strandskyddsdispens för förlängning av befintlig brygga i vattenområdet vid fastigheten Yxlö 1:35 i Nynäshamns kommun

Beslut

Länsstyrelsen upphäver Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nynäshamns kommuns beslut den 16 juni 2015, § 11, dnr 2015.0281, och avslår ansökan om strandskyddsdispens.

Bakgrund

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nynäshamns kommun beslutade den 16 juni 2015, § 11, dnr 2015.0281, att ge dispens från strandskyddsbestämmelserna för förlängning av befintlig brygga med 9 meter till en total längd om 25,5 meter inom fastigheten Yxlö 1:35. Som skäl för beslutet angavs att strandskyddets syfte ändå kommer att kvarstå.

Nynäshamns naturskyddsförening (härefter föreningen) har överklagat beslutet.

Kerstin Hansson har beretts tillfälle att lämna sina synpunkter över överklagandet och har hänvisat till vad som anförts vid nämndens prövning.

Motivering

Sökanden vill förlänga en brygga med 9 meter

Ansökan avser dispens från strandskyddet för att förlänga en brygga. Den befintliga bryggan har en längd om 16,5 meter och sökanden vill förlänga den med 9 meter för att bättre tillgodose bryggbehovet för de tre närliggande fastigheter som nyttjar den. Bryggan är en av flera i det aktuella vattenområdet.

Vattenområdet omfattas av strandskyddsbestämmelserna

På den aktuella platsen omfattar strandskyddet 300 meter från strandlinjen på land och 100 meter från strandlinjen i vattnet vid normalt medelvattenstånd. Platsen är också belägen inom riksintresset kust och skärgård och rörligt friluftsliv. Inom

BESLUTDatum
2016-12-05Beteckning
5051-27185-2015

sådana områden ska turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön.

Strandskydd råder vid havet och vid insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. Inom ett strandskyddsområde får inte byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. I det enskilda fallet får kommunen ge dispens från förbudet om det finns särskilda skäl. Vilka särskilda skäl som får beaktas framgår av 7 kap. 18 c § miljöbalken (1998:808), MB. En dispens får, enligt 7 kap. 26 § MB, endast ges om det är förenligt med förbudets syfte. Därmed förstås båda syftena, dvs. såväl att långsiktigt trygga allemansrättslig tillgång till strandområden som att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.

Vid prövningen av strandskyddsdispenser måste uppmärksammas att strandskyddets syften är långsiktiga och att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden. För fastigheter belägna inom kust- och skärgårdsområdet som omfattas av 4 kap. 1-2 och 4 §§ MB anges i förarbetena till strandskyddslagstiftningen att om ett område är av särskild betydelse för naturvården eller friluftsinteressen bör normalt aldrig dispens från strandskyddsbestämmelserna medges. I detta område ska bevarandeintressen särskilt skyddas. Nämnda bevarandeintresse ska ges företräde framför olika exploateringsintressen (prop. 1997/98:45 del 1 sid. 321f och del 2 s. 88 ff. och prop. 2008/09:119 s. 104 f.). Hänsyn måste emellertid alltid tas till omständigheterna i det enskilda fallet.

Strandskydd innebär att det normalt sett är förbjudet att förlänga bryggor

Eftersom strandskydd råder på den aktuella platsen är det förbjudet att förlänga den befintliga bryggan om det inte finns särskilda skäl och åtgärden är förenlig med förbudets syfte. Sökanden har hänvisat till att det berörda vattenområdet redan är ianspråktaget med ett flertal andra bryggor och att en förlängning inte skulle strida mot strandskyddets syften. Föreningen har invänt att det inte behövs en större brygga och att bryggförlängningen inte värnar platsens växt- och djurliv i form av lek- och uppväxtplatser för fisk.

Är området ianspråktaget?

Enligt 7 kap. 18 c § första stycket 1 MB får som särskilt skäl beaktas om området redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte. Enligt länsstyrelsens mening kan det berörda vattenområdet inte betraktas som ianspråktaget på det sätt som avses. Förekomsten av bryggor på platsen innebär inte att vattenområdet som omger bryggorna saknar betydelse för strandskyddets syften. Av rättspraxis följer att allmänhetens rätt att röra sig på

BESLUTDatum
2016-12-05Beteckning
5051-27185-2015

annans vattenområde är vidsträckt och att det till exempel är tillåtet att ro, segla, åka motorbåt eller vattenskidor, simma och vintertid gå på isen omedelbart utanför en strandägares bostadshus (jmf MÖD 2011:42). Enligt länsstyrelsens mening finns det således inte förutsättningar för att ge dispens från strandskyddet på denna grund.

Enligt 7 kap. 18 c § första stycket 3 MB får man som särskilda skäl för dispens beakta om det område som dispensen avser behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området. En brygga måste givetvis ligga vid vattnet för att den ska ha en funktion. Normalt nyttjande av ett bostadshus på en ö utan landförbindelse eller reguljär båttrafik får anses kräva tillgång till en båtplats. I ansökningshandlingarna i ärendet har bl.a. angetts att bryggan behöver förlängas för att den tillgodoser tre fastigheters behov men att dess storlek endast är anpassad för en. Länsstyrelsen konstaterar att det finns en landförbindelse till de berörda fastigheterna. De kan alltså nås även utan båt varför deras behov av en förlängning inte kan anses väga särskilt tungt. Platsen är också belägen i ett kustområde som är av särskild betydelse för naturvården och friluftslivet. I ett sådant område ska dispens från strandskyddsbestämmelserna normalt aldrig medges. Med hänsyn till att platsen kan nås via land och att den är av särskild betydelse för naturvården och friluftslivet anser länsstyrelsen att sökandens behov av brygga kan tillgodoses utanför området.

Enligt länsstyrelsens mening har det inte heller i övrigt framkommit att det finns några särskilda skäl för att ge dispens från strandskyddsbestämmelserna för att förlänga den aktuella bryggan. Det har därför saknats förutsättningar för att ge dispens till åtgärden. Vid denna prövning har hänsyn tagits till klagandenas enskilda intresse av att förlänga bryggan. Det överklagade beslutet ska således upphävas.

Sammanfattning

Enligt länsstyrelsens mening saknas det särskilda skäl för att ge dispens från strandskyddsbestämmelserna för förlängning av den aktuella bryggan. Det överklagade beslutet ska därför upphävas och ansökan avslås.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagats hos Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga.

Beslutet har fattats av länsassessorn Jörgen Warstrand och föredragande har varit juristen Anders Gullberg.


Jörgen Warstrand
Anders Gullberg**Kopia till:**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Nynäshams kommun



Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

Var ska beslutet överklagas

Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas till **Mark- och miljödomstolen**.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer (diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig.

Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **inom tre veckor** från den dag **du fick del av beslutet**, annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.